



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ESTÂNCIA VELHA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) - MATERIAIS ESCOLARES

Processo Administrativo: xxx

Objeto: Contratação de empresa para a gestão e operacionalização de cartões de material escolar, mediante licitação, para os alunos da Rede Municipal de Ensino de Estância Velha.

Área Requisitante: Secretaria Municipal de Educação e Cultura

Data: 02/10/2025

Responsável: Anelise Müller

1. Descrição da Necessidade da Contratação

Atualmente, o Município de Estância Velha, por meio da Secretaria Municipal de Educação, busca uma solução eficiente, transparente e moderna para o fornecimento de material escolar aos aproximadamente 8 mil estudantes da rede pública municipal.

O método tradicional de licitação para aquisição e entrega de kits de material escolar tem se mostrado, ao longo dos anos, com desafios operacionais e pedagógicos que comprometem a plena eficácia do investimento público:

- A aquisição de itens padronizados que podem não atender às necessidades individuais de cada aluno ou etapa de ensino. A padronização rígida resulta em frustração da liberdade de escolha das famílias e na aquisição de materiais que nem sempre se adequam à metodologia pedagógica específica de cada escola ou às necessidades particulares do estudante (ex: itens para canhotos, materiais de arte específicos, etc.). Isso pode levar ao desperdício de recursos públicos em materiais subutilizados ou inadequados.
- A dificuldade de gerenciar a distribuição e o estoque dos kits. O modelo



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ESTÂNCIA VELHA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA

tradicional impõe à Administração Pública uma onerosa e complexa carga logística que envolve o recebimento, conferência, armazenamento (exigindo espaço físico adequado e controle rigoroso) e a distribuição final dos kits em cada unidade escolar, elevando os custos operacionais e a probabilidade de perdas ou extravios.

- A centralização das compras, que não fomenta o desenvolvimento do comércio local, em especial o de pequenos e médios empresários do setor de livrarias e papelarias. Ao realizar uma única compra de grande volume com fornecedores externos, o Município deixa de injetar recursos diretamente na economia de Estância Velha, que seria beneficiada pela descentralização das compras.
- A contratação de uma plataforma de cartões de material escolar se apresenta, portanto, como a melhor solução para superar esses desafios logísticos e operacionais, ao mesmo tempo em que promove a economia local e garante a liberdade de escolha das famílias e um atendimento mais preciso às necessidades pedagógicas individuais.

2. Requisitos da Contratação

- Funcionalidade: Fornecimento de cartões de pagamento com valor pré-carregado, aceitos exclusivamente em estabelecimentos do segmento de livrarias e papelarias.
- Restrição de Uso: O uso do cartão deve ser restrito aos estabelecimentos comerciais localizados no município de Estância Velha.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ESTÂNCIA VELHA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA

- **Gestão e Transparência:** A plataforma deve fornecer à Administração Pública um painel de gestão para acompanhamento em tempo real dos saldos e transações, com relatórios detalhados por aluno, escola e estabelecimento.
- **Suporte:** Oferta de canais de atendimento dedicados aos pais, alunos e comerciantes para resolução de problemas e dúvidas.
- **Segurança:** A solução deve garantir a segurança das transações e a proteção dos dados pessoais dos beneficiários, em conformidade com a LGPD.

3. Análise das Soluções e Viabilidade

Foram analisadas duas soluções principais para o atendimento da necessidade:

a) **Licitação para Aquisição de Kits de Material Escolar:** Solução tradicional que, apesar de funcional, apresenta desvantagens já citadas, como a rigidez na escolha de itens e a falta de fomento à economia local. Além disso, demandaria um complexo processo logístico de distribuição, estoque e controle.

b) **Licitação para Contratação de Serviços de Cartão de Material Escolar:** Essa solução consiste em selecionar, por meio de processo licitatório, a empresa que irá operacionalizar os cartões, buscando a proposta mais vantajosa para o Município.

b.1. **Vantagens da Licitação de Serviços de Cartão:** Adoção da melhor solução técnica para a necessidade da Secretaria (liberdade de escolha para o aluno, fomento ao comércio local). O processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico (Lei nº 14.133/2021) é o mais eficiente para este tipo de objeto, garantindo a seleção da



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ESTÂNCIA VELHA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA

proposta mais vantajosa.

b.2. Viabilidade Técnica e Econômica: O mercado de meios de pagamento possui ampla concorrência e empresas com expertise, tecnologia e estrutura necessária para a gestão de cartões de pagamento em larga escala. A competição via licitação garantirá a obtenção de taxas de administração (se houver) mais competitivas, ou até mesmo nulas.

b.3. Fomento à Economia Local: A solução proposta, mediante credenciamento restrito, irá injetar recursos diretamente no comércio de Estância Velha, fortalecendo as livrarias e papelarias locais e impulsionando a economia da cidade.

4. Estimativa de Custos

O custo principal da contratação será o valor total dos benefícios a serem concedidos, que será de R\$ 100,00 por estudante do Ensino Fundamental (1ª ao 9º ano e EJA) e R\$ 80,00 por estudante da Educação Infantil.

A proposta comercial da licitante deverá detalhar eventuais taxas de administração ou outros encargos. A viabilidade econômica será confirmada no momento da proposta, com a demonstração de que o preço total é compatível com o valor de mercado.

Etapa Escolar	Nº Estimado de Estudantes	Valor Individual	Total
Educação Infantil	1600	R\$ 80,00	R\$ 128.000,00



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE ESTÂNCIA VELHA
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO E CULTURA

Ensino Fundamental e EJA	5400	R\$ 100,00	R\$ 540.000,00
Valor total estimado do investimento	R\$ 668.000,00		

5. Resultados Esperados e Conclusão

A contratação por licitação garantirá que os estudantes de Estância Velha recebam um benefício justo para a compra de seus materiais escolares de forma ágil, segura e com liberdade de escolha. A iniciativa também irá impulsionar o comércio local, gerando um ciclo positivo para a economia do município.

Diante do exposto, considerando a adequação da solução e a sua viabilidade técnica, econômica e legal, a equipe de planejamento da contratação concluiu pela viabilidade da contratação mediante processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Anelise Müller

Anelise Müller

Coordenador Geral de Educação e Cultura
Portaria nº 35/2025
Secretaria Municipal de Educação e Cultura

